



НАППАН
http://www.nappan.ru info@nappan.ru

**Национальная Ассоциация
Производителей ПАНелей из ППУ**
+7 (495) 724-17-97

Ассоциация производителей панелей из ППУ: РФ, 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д. 2/1, стр. 1, помещение VII, офис 1
ИНН/КПП: 7708022300/775001001 Р/с: № 40703810110090000061 в ЗАО «Банк Интеза» К/с: № 30101810800000000922 БИК: 044525922

Исх. № 56/р-2 от « 18 » марта 2015 г.

Позиция Ассоциации «НАППАН» по инициативе Минстроя России о повышении штрафов за несвоевременную оплату ЖКУ

Руководителю рабочей группы
«Качество повседневной жизни»
Общероссийского народного фронта

Фадееву В.А.

Уважаемый Валерий Александрович!

Учитывая Вашу позицию по необходимости тщательного анализа и обсуждения ситуации, сложившейся в Российской Федерации с ростом задолженности населения за ЖКУ и планам Министерства Строительства и ЖКХ Российской Федерации по решению данной проблемы введением высоких штрафов, сравнимых со штрафами при банковском кредитовании, озвученную на официальном сайте Общероссийского Народного Фронта в новости от 16.03.2015г. «В ОНФ считают, что навязывание Минстроем удвоения штрафов за просроченную «коммуналку» безответственно», считаю необходимым довести до Вашего сведения позицию Ассоциации «НАППАН» по обозначенной проблеме.

В 2014 году Центром по эффективному использованию энергии (ЦЭНЭФ) выполнено исследование «Оценка затрат и эффектов от применения дополнительных мер политики повышения энергоэффективности в зданиях. Долгосрочный прогноз на 2020-2050 гг.», в котором содержится детальный экономический анализ и прогноз развития ситуации с ростом тарифов ЖКУ на период до 2050 года. В приложении к настоящему письму направляю Вам главу 5.6 «Повышение экономической доступности энергии» данного исследования.

Обращаю Ваше внимание на наиболее существенную информацию из этой главы:

- Доля затрат на ЖКУ в расходах населения составила в 2012г. 12,5%.
- Доля затрат на ЖКУ в доходах населения составила в 2012г. 9,3%.
- Существует порог, равный 8% от среднего отношения «платеж за ЖКУ/доход». Если этот порог превышен, то платежная дисциплина падает и (или) снижается уровень комфорта. Чем значительнее «заступ» за порог 7-8%, тем значительнее такое снижение.

Из проведённого анализа следует очень важная и простая практическая рекомендация: повышать тарифы на ЖКУ можно только до тех пор, пока платежи за ЖКУ не превысят 7-8% от среднего дохода населения и/или 15% от бюджета прожиточного минимума, а доля расходов на энергоснабжение жилищ не должна превышать 3-4% в среднем по стране и 6-8% для малообеспеченных групп населения. Учитывая, что доля расходов населения в доходах равна примерно 70%, доля расходов на ЖКУ в суммарных расходах на уровне 9-11% равнозначна их доле в доходах на уровне 6-8%. То есть уже в 2010-2012 гг. Россия стояла на пороге пределов экономической доступности энергии.

Поэтому при замедлении роста экономики и доходов населения рост тарифов на энергоносители возможен только при условии его компенсации мерами по повышению энергоэффективности. Иначе рост задолженности населения и бюджетных организаций, который наблюдался даже в условиях роста доходов в 2010-2012 гг. заметно ускорится.

Между тем, возникшая ситуация с ростом просроченной задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги вполне может быть постепенно исправлена при выполнении уже принятых достаточно давно Правительством Российской Федерации решений, не исполнявшихся более 4-х лет.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений и сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» **Минрегиону России было поручено в срок до 25 апреля 2011 года** утвердить по согласованию с Минэкономразвития России и Минэнерго России требования к энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Несмотря на то, что упомянутые требования являются основополагающим элементом государственной политики РФ в области энергосбережения, указанное поручение не выполнено до сих пор.

Однако, в настоящее время, принятие только указанного выше Приказа не достаточно для того, чтобы повлиять на сегодняшнюю ситуацию, при которой до 75 процентов российского жилищного фонда не отвечает требованиям по энергосбережению и повышению энергоэффективности, установленным в европейских странах еще в середине 90-х годов прошлого века и уже давно не действующим, поскольку сегодня в странах Европейского Союза применяются гораздо более высокие нормы и показатели теплозащиты ограждающих конструкций зданий, которые, в свою очередь, в самое ближайшее время будут в очередной раз ужесточены.

Для изменения сложившейся ситуации необходимо внедрение современных международных стандартов по проектированию тепловых характеристик зданий, так как действующий сегодня в Российской Федерации стандарт по проектированию СП 50.13330.2012 «Тепловая защита зданий» содержит методики, применявшиеся еще СССР в 80-х годах прошлого века. Данные методы позволяют проектировать здания, которые на бумаге соответствуют установленным в этом же документе, нормативным требованиям энергетической эффективности. Помимо того, что данные требования отстают более чем на 30 лет от нормативных требований стран с сопоставимыми климатическими условиями, фактическое энергопотребление построенных по данному нормативному документу зданий в несколько раз превышает заявленные в проектной документации показатели, что подтверждается натурными испытаниями ГБУ «ЦЭИИС» по итогам государственной работы №836002 «Выполнение работ по оценке соответствия проектным требованиям показателей энергоэффективности объектов капитального строительства государственной собственности города Москвы», проведенной в 2013 г. лабораторией

тепловизионного обследования. Этот факт означает абсолютную несостоятельность утверждённой сегодня в России методики расчёта для проверки соответствия зданий каким бы то ни было нормативным показателям.

С целью создания условий для применения передовых инновационных идей, технологий и материалов, в том числе обеспечивающих ресурсосбережение и повышение энергоэффективности зданий и сооружений, а также в целях улучшения предпринимательского климата в сфере строительства и повышения конкурентоспособности бизнеса на территории Российской Федерации сотрудниками Санкт-Петербургского политехнического университета при участии специалистов ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» и ФГКВОУ ВПО «ВКА им. А.Ф. Можайского» разработан нормативный документ «Тепловые характеристики зданий. Методы расчета и нормативные показатели», гармонизированные с международными стандартами (ISO 13789, ISO 6946, ISO 10456, ISO 7345). Эта разработка обеспечит возможность использования европейской системы технического регулирования в строительстве в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности зданий.

Учитывая большую социальную значимость обозначенной в настоящем письме проблемы, прошу Вас провести по этому вопросу тщательный анализ ситуации на площадке Народного фронта. Со своей стороны мы готовы предоставить имеющиеся в нашем распоряжении исследования по обозначенному вопросу, а также проекты всех нормативных актов, принятие которых позволит снизить расходы населения на ЖКУ при одновременном сохранении уровня комфорта и планов по росту тарифов, суммарно сэкономят в течение 2014-2050 гг. энергию в размере 2677 млн тун, снизить расходы бюджета на энергоснабжение зданий в 2014-2050 гг. на 6,7 трлн руб. (в ценах 2014г.) и создать 540 тыс. высокопроизводительных рабочих мест в строительстве и около 1 млн. высокопроизводительных рабочих мест во всей экономике.

Приложение: глава 5.6 исследования ЦЭНЭФ ««Оценка затрат и эффектов от применения дополнительных мер политики повышения энергоэффективности в зданиях. Долгосрочный прогноз на 2020-2050 гг.»».

С уважением,

Исполнительный директор
Ассоциации «НАППАН»


А.Ю. Горохов